



Københavns Kommune
Teknik- og Miljøforvaltningen
Anlæg, Klimasikring og Mobilitet
Områdefornyelsen Kulbanekvarteret
kulbanekvarteret@tmf.kk.dk

Tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 19 til genanvendelse af jord på matr.nr. 116, 2942 og 3257 Vigerslev

25. september 2020

Sagsnummer
2020-0066781

Dokumentnummer
2020-0066781-5

I forbindelse med etablering af ny bydelspark i Kulbaneparken har Orbicon I WSP på vegne af Områdefornyelsen Kulbanekvarteret i Københavns Kommune søgt om tilladelse til genanvendelse af jord udlagt i 2015/2016.

Da genanvendelse af jord kan indebære en risiko for forurening af jord og grundvand, kræver denne del af projektet en vurdering efter § 19, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven (jf. lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019).

På baggrund af ansøgning fra Orbicon I WSP meddeler Område for Miljø og Byliv tilladelse i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 1 på følgende vilkår:

1. Der må mellemdeponeres og genanvendes op til 4.000 m³ jord opgravet over markeringsnettet i Kulbaneparken
2. Mellemdeponeret jord til genanvendelse skal markeres, så der ikke er mulighed for forveksling med anden opgravet jord
3. Forud for mellemdeponeringen skal der fremsendes situationsplan til Område for Miljø og Byliv med angivelse af placering af mellemdepotet
4. Bygherre skal oplyse Område for Miljø og Byliv om navnet på den til enhver tid udførende entreprenør
5. Der skal føres løbende miljøteknisk tilsyn ved et kvalificeret firma med, at alt jordarbejde – herunder opgravning samt efterfølgende udlægning af jord – sker i overensstemmelse med vilkårene i denne tilladelse. Dokumentation for tilsynene samt observationer gjort i forbindelse hermed skal indgå i den endelige afrapportering.

Bygge-, Parkerings- og
Miljømyndighed
Jord og Grundvand
Njalsgade 13
Postboks 380
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

www.kk.dk

6. Efter at arbejdet er afsluttet, udarbejdes et notat med oplysning om placering og mængde af hhv. mellemdeponeret og genanvendt jord samt oplysning om evt. særlige hændelser under opgravning og genindbygning af jord

Notatet skal sendes til Område for Miljø og Byliv senest 3 måneder efter endt jordarbejde

7. Der må ikke flyttes jord ud over, hvad der er beskrevet i ansøgningen og denne tilladelse. Hvis projektet ændres, eller hvis der konstateres andre forureningsforhold eller tegn herpå, skal Område for Miljø og Byliv straks underrettes med henblik på evt. revurdering.
8. Såfremt den mellemdeponerede jord ikke genindbygges, som beskrevet i projektet, skal jorden bortskaffes

Tilladelsen bortfalder, hvis projektet ikke er påbegyndt inden tre år efter tilladelsens dato.

Område for Miljø og Byliv kan i øvrigt oplyse følgende:

- Flytning af jord bort fra arealet skal anmeldes til Område for Miljø og Byliv og håndteres efter reglerne i kommunens regulativ for jordflytning.

Område for Miljø og Byliv gør opmærksom på, at Arbejdstilsynets vejledning om arbejde i forurenede jord At-vejledning D.2.23, oktober 2008 skal følges.

Denne skrivelse angår kun forhold vedrørende jord. Andre tilladelser, som måtte være nødvendige for dette projekt, skal indhentes særskilt.

Ansøgning

Tilladelsen er givet på baggrund af ansøgning af 30. april 2020 indsendt af Orbicon I WSP på vegne af Københavns Kommune, Områdefornyelsen Kulbanekvarteret. Ansøgningen drejer sig om midlertidigt oplag og genanvendelse af jord i forbindelse med etablering af ny bydelspark i Kulbaneparken beliggende mellem Kulbanevej og Vigerslev Vænge i Valby.

Følgende materiale har desuden indgået i sagen:

- Tilladelse efter jordforureningslovens § 8 til ændret arealanvendelse i forbindelse med etape 1 i delareal af Kulbaneparken, matr.nr. 116 og 7000x, Vigerslev, København. Københavns Kommune, 10. juli 2020

- Jordhåndteringsplan for Kulbaneparken af 30. april 2020 udarbejdet af Orbicon I WSP for Områdefornyelsen Kulbanekvarteret fremsendt af Orbicon I WSP d. 30. april 2020
- Notat af 3. februar 2020 med resultater af undersøgelser udført forud for §8 ansøgninger udarbejdet af Orbicon I WSP for Områdefornyelsen Kulbanekvarteret fremsendt af Orbicon I WSP d. 30. april 2020
- Notat af 24. januar 2020 med resultater af forklassificering af terrænnær jord på arealer hvor Banedanmark ikke har udlagt jord udarbejdet af Orbicon I WSP for Områdefornyelsen Kulbanekvarteret fremsendt af Orbicon I WSP d. 30. april 2020
- Rapport af 12. oktober 2018 med resultater for jordprøvetagning udarbejdet af Orbicon fremsendt af Områdefornyelsen Kulbanekvarteret d. 12. oktober 2018
- Notat af d. 17. august 2018 med resultat af afgrænsende jord- og poreluftundersøgelser udarbejdet af EKJ Rådgivende Ingeniører AS fremsendt af Områdefornyelsen Kulbanekvarteret d. 4. september 2018
- Notat af d. 3. april 2018 med resultat af poreluftundersøgelse og prøvegravninger udarbejdet af EKJ Rådgivende Ingeniører AS fremsendt af Områdefornyelsen Kulbanekvarteret d. 9. april 2018
- Kortskitser med angivelse af lagtykkelser af udlagt jord hhv. under og over signalnet fremsendt af Per Aarsleff A/S d. 16. marts 2018
- Afslutningsrapport af 2. marts 2018 vedr. genanvendelse af overskudsjord over og omkring Kulbanetunnelen fremsendt af Rambøll d. 2. marts 2018

Projektet

Aralet, der tidligere var en del af Valby Gasværk, har i perioden 2014-2017 været anvendt som arbejdsplads af Banedanmark i forbindelse med etablering af tunnel til København-Ringsted banen.

Herefter er Kulbaneparken ved at overgå til at være rekreativt alment tilgængeligt område med et samlet areal på ca. 40.000 m². Som led i etablering af den nye bydelspark skal terrænet nogle steder hæves, og det skal sikres, at der er mindst 0,5 m ren jord over signalnet på alle de ubefæstede arealer.

I forbindelse med tunnelarbejdet har Banedanmark i 2015 og 2016 indbygget overskudsjord fra projektet i varierende lagtykkelser. Jorden er placeret på siderne og omkring tunnelen. Øverst er der udlagt signalnet og et lag på min. 50 cm dokumenteret uforurenet intaktjord samt 20 cm dokumenteret ren muld som det øverste jordlag.

Der er mindre områder ud mod Kulbanevej og Vigerslev Vænge, hvor Banedanmark ikke har udlagt signalnet og ren jord. Her skal der foretages en delvis afgravning for at sikre, at der kotemæssigt kan udlægges mindst 0,5 m jord. Der skal således afgraves ca. 1.200 m³ jord, hvorfor der er udført forklassificering af den øvre 0,5 m jord i disse områder.

Det forventes, at der skal anvendes op til 1.800 m³ jord til sikring af 0,5 m ren jord over signalnet samt ca. 2.200 m³ til terrænregulering. Til disse arbejder ønskes det at anvende overskudsjord, som afgraves over signalnettet ved interne arbejder i projektet.

Endvidere ansøges der om mulighed for at etablere et midlertidigt oplag til den opgravede jord, da der kan blive behov for mellemdeponering indtil, jorden kan anvendes.

Grundejer er Københavns Kommune, Teknik- og Miljøforvaltningen, Parker, Kirkegårde og Renhold, Kontrakter.

Forurening

Det meste af Kulbaneparken er kortlagt på vidensniveau 2 som følge af forurening fra tidligere gasværksaktiviteter på arealet.

I forbindelse med anlæg af Kulbanetunnelen blev der konstateret kraftige forureninger med olie- og tjærestoffer i jorden samt i enkelte områder tillige forurening med BTEX, naftalen, cyanid samt fenoler.

Jord udlagt over signalnet

Intaktjorden, der blev udlagt over signalnettet samt direkte på tunnelens tag, er undersøgt med en prøve pr. 50 m² fra den øverste del af de intakte aflejringer, og der er udført undersøgelser af grundvandet. I tilfælde af påvist grundvandsforurening er der udelukkende anvendt jord fra de øvre intakte lag ned til 1 m over grundvandsspejlet. Afstanden på 1 m er en sikkerhedszone, der tager højde for fluktuationer i grundvandsspejlet. Pejleserier fra den østlige del af området har vist, at årstidsvariationen er under 40 cm. Afslutningsvis er udlagt 20 cm dokumenteret ren muld. Det er dokumenteret med analyser, at mulden overholder miljøstyrelsens kategori 1.

I forbindelse med ansøgninger om tilladelse til ændret arealanvendelse efter jordforureningslovens §8 blev der i 2018 udtaget 12 prøver af den øverste 0,5 m jord over signalnettet. Alle 12 prøver blev udover standard jordpakken (kulbrinter, PAH og tungmetaller) analyseret for flygtig og total cyanid. Der blev desuden analyseret for klorerede opløsningsmidler og nedbrydningsprodukter i 4 af

prøverne og for BTEXN i 2. I alle 12 jordprøver blev der påvist indhold af total cyanid i koncentrationer mellem 0,1 og 0,6 mg/kg og i 2 også flygtig cyanid op til 0,5 mg/kg. Der blev ikke detekteret BTEXN, klorerede opløsningsmidler eller nedbrydningsprodukter heraf. Der blev i de 12 prøver ikke påvist indhold af de undersøgte komponenter over Miljøstyrelsens jordkvalitetskriterier.

I november 2019 er der desuden udført screeningsundersøgelse af den udlagte jord over signalnet. Undersøgelsen omfattede 28 jordprøver fordelt på hele parkens areal nord for Kulbanevej, hvoraf 8 prøver ud over jordpakken blev analyseret for total og flygtig cyanid. I 27 af de 28 prøver er der ikke påvist indhold af forureningskomponenter over jordkvalitetskriterierne, mens der i 1 ses en mindre overskridelse for benz(a)pyren. Der blev ikke påvist cyanid i nogle af prøverne. Dog er den anvendte detektionsgrænse for cyanid ved denne undersøgelse højere end de koncentrationer, der blev målt i 2018.

Da der ved undersøgelsen i 2019 kun blev fundet én mindre overskridelse af jordkvalitetskriteriet for benz(a)pyren, vurderes dette ikke at være udtryk for en generel forurening i jorden.

Oprindelig jord

Der er i november 2019 udført forklassificering af den terrænnære jord i de områder i udkanten af parken, hvor der ikke blev udlagt ren jord i forbindelse med anlæg af Kulbanetunnelen. Der blev konstateret lettere forurening med kulbrinter og PAH'er i 40 % af prøverne samt kraftig forurening i 2 %. Hver 5. af de i alt 198 prøver blev ud over jordpakken analyseret for BTEX, fenoler, total og flygtig cyanid samt naftalen. Der er fundet lave koncentrationer af naftalen i ca. 70 % af de undersøgte prøver og i enkelte tillige fenoler og cyanid. Der blev ikke konstateret indhold af BTEX.

Område for Miljø og Bylivs vurdering

Jorden, der ønskes genanvendt, er udlagt af Banedanmark som dokumenteret uforurennet intaktjord. Efterfølgende kontrolprøver har vist en uventet forekomst af cyanid i jorden. De konstaterede niveauer ligger dog meget nær detektionsgrænsen på 0,1 mg/kg.

Der vurderes ikke at være tale om en generel forurening af jorden, hvorfor der ikke er stillet vilkår om tæt underlag eller lignende foranstaltninger i forbindelse med mellemdeponeringen.

Det er således Område for Miljø og Bylivs vurdering, at såfremt projektet gennemføres på de vilkår, der er nævnt i denne tilladelse, vil

det ikke medføre nogen væsentlig risiko for forurening af jord og grundvand.

Område for Miljø og Byliv har vurderet, at denne tilladelse ikke muliggør anlæg eller projekter, der er omfattet af VVM-bekendtgørelsen, samt at projektet ikke ligger inden for Natura 2000 områder eller inden for bufferzone til Natura 2000 områder (internationalt beskyttede områder), fredede områder eller områder beskyttet efter naturbeskyttelsesloven.

Klageadgang

Der kan klages over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet frem til fire uger, efter afgørelsen er meddelt eller offentliggjort, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 91 og 93. Klagen skal indgives via Miljø- og Fødevareklagenævnets digitale klageportal inden den 27. oktober 2020.

Klage skal indgives via klageportalen <https://naevneneshus.dk/>, hvor selve klageprocessen, betaling af gebyr m.v. også fremgår.

Afgørelsen bliver annonceret på Københavns Kommunes annonceringsportal: www.kk.dk/annonceringsportalen.

Hvem kan klage?

Det er fastlagt i miljøbeskyttelseslovens §§ 98-100, hvem der er klageberettiget. Det fremgår bl.a. af lovens § 98, stk. 1, nr. 1 og 2, at afgørelsens adressat og enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald, kan klage. Derudover er bl.a. en række lokale og landsdækkende organisationer klageberettigede efter bestemmelsen.

Opsættende virkning

Hvis afgørelsen påklages, er udgangspunktet efter miljøbeskyttelsesloven, at klagen ikke vil have opsættende virkning, jf. lovens § 96, stk. 1. Efter samme bestemmelse kan Miljø- og Fødevareklagenævnet imidlertid beslutte at give en eventuel klage opsættende virkning.

Søgsmål

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved domstolene, skal der anlægges sag inden 6 måneder fra meddelelse eller offentliggørelse af afgørelsen, jf. miljøbeskyttelsesloven § 101, stk. 1.

Hvis du har spørgsmål, er du velkommen til at kontakte Område for Miljø og Byliv på e-mail msba@tmf.kk.dk.

Venlig hilsen



Frode Knipschildt



Helle Beck

Kopi:

- Styrelsen for Patientsikkerhed, Tilsyn og Rådgivning Øst (trost@stps.dk)
- Danmarks Naturfredningsforening (dnkoebenhavn-sager@dn.dk)
- Københavnerne Miljøforening (ivan@helsinghof.dk)
- Greenpeace (hoering.dk@greenpeace.org)
- Region Hovedstaden (miljoe@regionh.dk)
- Orbicon I WSP v. Steen Kofoed Munch, stmu@orbicon.dk
- Københavns Kommune, Teknik- og Miljøforvaltningen, Parker, Kirkegårde og Renhold, Kontrakter: bddriftsviden@tmf.kk.dk