



Metroselskabet
Metrovej 5
2300 København S

Screeningsafgørelse om at udvidelse af arbejdstiden for etablering af omstigningsområdet ved Ny Ellebjerg station forudsætter tilladelse efter miljøvurderingslovens § 15

Metroselskabet har den 10. marts 2022 (med supplerende oplysninger senest den 6. april 2022) søgt om at udvide arbejdstiden for etablering af sidste etape af omstigningsområdet ved Ny Ellebjerg station.

Ansøgningen er indgivet efter § 19 i miljøvurderingsloven (lovbekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) nr. 1976 af 27. oktober 2021).

Ansøgningen er omfattet af lovens bilag 2, nr. 13a, om ændringer og udvidelser af projekter i bilag 1 eller bilag 2, som allerede er godkendt, udført eller ved at blive udført, når de kan have væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet.

Afgørelse

Økonomiforvaltningen vurderer på baggrund af kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 6, at den ansøgte udvidelse af arbejdstiden for etablering af sidste etape af omstigningsområdet ved Ny Ellebjerg Station kan forventes at få væsentlige indvirkninger på miljøet og således forudsætter en tilladelse efter miljøvurderingslovens § 15, stk. 1, nr. 2.

Det indebærer, at bygherre skal fremlægge en miljøkonsekvensrapport efter miljøvurderingslovens § 20.

Afgørelsen er truffet efter miljøvurderingslovens § 21, stk. 1, hvorefter myndigheden på grundlag af bygherres ansøgning træffer afgørelse om, hvorvidt et projekt omfattet af bilag 2 på grund af dets art, dimensioner eller placering er omfattet af krav om miljøvurdering og tilladelse.

Afgørelsen vil blive offentliggjort i dag på kommunens afgørelsesportal www.kk.dk/annonceringsportalen med en klagefrist på 4 uger.

Projektet

Baggrund

15-08-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 1938

Dokumentnummer i F2
895817

Sagsnummer eDoc
2022-0042034

Sagsbehandler
Merete Andersen

Den kommende metrolinje til Sydhavn har endestation i den underjordiske Ny Ellebjerg station. Projektet inkluderer en underjordisk forplads (concourse), som skal skabe sammenhæng mellem metrostationen og perronerne til S-tog, regionaltoget og intercitytoget. Concourset skal være klar til åbningen af Sydhavnsmetroen i 2024.

På grund af snævre arbejdsforhold og den omfattende ombygning af Ny Ellebjerg station, som blev vedtaget i forbindelse med, at metrostationen blev gjort til en underjordisk station, er arbejderne i området opdelt i forskellige dele.

Den første del af omstigningsområdet er udført, og etableringen af selve metrostationen er langt fremskredet. Der udestår blandt andet at flytte S-togs-ringbanestationen tilbage og at anlægge den sidste del (etape 2) af omstigningsområdet, herunder hovedtrappen til selve stationsområdet.

Københavns Kommune har tidligere meddelt tilladelse til projektet med supplerende VVM-tilladelse af 13. oktober 2017.

I forbindelse med færdiggørelsen af Ny Ellebjerg station indgår der i den gældende VVM-tilladelse et delprojekt, som består i at etablere den sidste etape af omstigningsområdet på Ny Ellebjerg station. Dette arbejde udgør en begrænset del af det samlede projekt for Sydhavnsmetroen, som tidligere er blevet miljøvurderet og godkendt.

Metroselskabet ønsker en udvidelse af arbejdstiden for at kunne udføre anlægsarbejdet for den sidste del af det underjordiske omstigningsområde ved Ny Ellebjerg station mhp at åbne rettidigt.

Ansøgning om udvidelse af arbejdstid

Metroselskabet har ansøgt om at udvide arbejdstiderne, der er angivet i den gældende VVM-tilladelse og byggepladsbekendtgørelse (bekendtgørelse nr. 1804 af 21. december 2018 om forurening og gener fra anlægget af Cityringen).

En udvidelse af arbejdstiden indebærer, at de støjende aktiviteter i perioder også kan udføres i tidsrummet kl. 18-22. I henhold til den gældende VVM-tilladelse og støjbekendtgørelse kan de støjende aktiviteter i perioder udføres i tidsrummet kl. 7-18.

Metroselskabet ansøger om udvidet arbejdstid i aftenperioderne markeret med gult:

Ny Ellebjerg Undergrundsstation (Etape 2)	Fase/Periode	Fase 0.1	Fase 1.1	Fase 2.1	Fase 2.2	Fase 3.1	Fase 4.1
Arbejdstid		B	A	B	B	B	C
Støj (dB(A))	Dag	76	78	67	65	69	64
	Aften	76	40	67	65	69	64
	Nat	40	40	40	40	40	64
Varighed (måneder)		2-3	1	1	1	2-3	6-7

A betyder dagsarbejde (7-18), B aftenarbejde (18-22) og C døgnarbejde.

Til sammenligning fremgår de nuværende godkendte arbejdstider her:

Ny Ellebjerg Undergrundsstation (Etape 2)	Fase/Periode	Fase 0.1	Fase 0.1 (alternativ)	Fase 1.1	Fase 2.1	Fase 2.2	Fase 3.1	Fase 4.1	Fase 5.1
Arbejdstid		A	A	A	A	A	A	C	C
Støj (dB(A))	Dag	76	77	78	67	65	69	64	43
	Aften	40	40	40	40	40	40	64	43
	Nat	40	40	40	40	40	40	64	43
Varighed (måneder)		4-5	2-3	1	1	2-3	2-3	6-7	12-13

Som det fremgår af de to skemaer, ønsker Metroselskabet en udvidelse af arbejdstiden om aftenen i fase 0.1, 2.1, 2.2 og 3.1. Fase 0.1 og 2.2 er forkortet. Endvidere er fase 0.1 alternativ og 5.1 udgået.

En udvidelse af arbejdstiden medfører en midlertidig forøgelse af støjniveauet i aftentimerne i tidsrummet kl. 18-22 fra op til 40 dB til op til 76 dB i en periode på op til 6-8 måneder. Der vil ikke være ændringer i støjniveauet i tidsrummet kl. 22-7.

Metroselskabet har oplyst, at når udvidet arbejdstid er den eneste mulighed, skyldes det, at start- og sluttidspunktet ligger fast, da entreprenøren ikke kan igangsætte anden etape af det underjordiske omstigningsområde, før selve metrostationen er tilpas langt i udførelsen. Derefter er der en kort periode for at færdiggøre det underjordiske omstigningsområde, således at den samlede Ny Ellebjerg station kan færdiggøres inden åbningsdatoen.

Varighed

Der er søgt om udvidelse af arbejdstiden i tidsrummet kl. 18-22 med 65-76 dB i op til 8 måneder.

Metroselskabet har oplyst, at der er stor variation i arbejdets omfang ift. timeantal, pauser og hvornår de mest støjende aktiviteter foregår. Der vil således ikke være konstant støj i tidsrummet kl. 18-22 på det nævnt niveau i hele perioden. Der vil være pauser løbende i arbejdet i forbindelse med opstilling, nedrivning og andre afbrydelser i arbejdet.

Kumulation med eksisterende støj/overlappende faser

Metroselskabet har oplyst, at der forventes et vist overlap mellem faserne. Den samlede varighed vil således være kortere end summen af varighederne for de enkelte faser (6-8 måneder).

Metroselskabet har oplyst, at ved udførelse af to faser samtidig kan der være to udfald ift. støjniveauet og påvirkningen af denne.

I det ene tilfælde vil støjniveauet fra den ene af faserne være klart dominerende og overdøve støjen fra den anden fase. Det er tilfældet, hvis der er mere end 6-10 dB forskel på støjniveauerne. Det samlede støjniveau vil i dette tilfælde alene være bestemt af den dominerende støjkilde.

I det andet tilfælde vil der være to faser med ca. samme støjniveau. Det er ikke praktisk muligt at udføre to forskellige støjende aktiviteter samme sted i anlægsområdet. I praksis vil aktiviteter fra de to faser således foregå i hver sin ende af området. På grund af afstanden mellem aktiviteterne og de meget varierende støjniveauer fra den enkelte aktivitet, vil der ikke ske kumulation af støjen i praksis.

Metroselskabet har oplyst, at samtidig udførelse af faser har været fast praksis ved hele udførelsen af Cityringen, Nordhavns- og Sydhavnsmetroerne, og der er ikke konstateret tilfælde af kumulation af støj på de kontinuerlige støjmålinger i projekterne.

Øvrige ændringer

Projektet er uændret eller ændret i ubetydeligt omfang for så vidt angår grundvandssænkning, ressourceforbrug og transportbehov.

Berørte naboer

Udvidelsen af arbejdstiden vil skabe en mindre stigning i antal af berørte husstande fra 238 i tidligere faser af anlægsarbejderne til 248, når aftenstøjen er højest (over 60 dB). I fase 0.1 (2-3 måneder) vil der være 248 berørte husstande. Herefter vil antallet af berørte husstande i de efterfølgende faser - 2.1, 2.2 og 3.1 (i alt 4-5 måneder) - være væsentligt mindre (20-53 berørte husstande).

Mulighed for kompensation

Metroselskabet har oplyst, at Transportministeriet er indstillet på at foretage de nødvendige ændringer af byggepladsbekendtgørelsen.

Der vil blive udbetalt kompensation for støj om aftenen i henhold til nabopakkebekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 768 af 25. juni 2014 om kompensation, genhusning og overtagelse som følge af forurening og gener fra anlægget af Cityringen). Bekendtgørelsen vil blive udvidet til også at omfatte udvidelsen af arbejdstiden.

Der vil blive ydet kompensation til husstande, der bliver berørt af støj over 60 dB om aftenen, så de har mulighed for at støjdampe deres bolig eller søge væk fra generne.

Samlet vurdering og begrundelse

Forvaltningen vurderer på baggrund af kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 6, at den samlede påvirkning af den ansøgte udvidede arbejdstid for etablering af omstigningsområdet ved Ny Ellebjerg station kan forventes at få væsentlige indvirkninger på miljøet og således forudsætter en tilladelse efter miljøvurderingslovens § 15.

Det indebærer, at Metroselskabet skal fremlægge en miljøkonsekvensrapport efter miljøvurderingslovens § 20.

Ved vurderingen har Økonomiforvaltningen lagt vægt på følgende:

- Der er tale om en væsentlig overskridelse af støjgrænseværdierne i Københavns Kommunes bygge- og anlægsforskrift. Efter forskriften er støjgrænseværdien 70 dB mandag-fredag kl. 7-19, samt lørdage kl. 8-17. Udenfor disse tidsrum er grænseværdien 40 dB.
- Efter Miljø- og Fødevareklagenævnets praksis anses en overskridelse af de vejledende støjgrænseværdier som udgangspunkt som en væsentlig påvirkning i sig selv. Overskridelsen skal dog i konkrete tilfælde vurderes i forhold til screeningens øvrige parametre, som f.eks. hyppighed (hvor tit) og varighed (hvor længe). Økonomiforvaltningen vurderer, at støjende anlægsarbejder på op til 76 dB fra kl. 18-22 i op til 6-8 måneder ikke kan medføre en fravigelse af udgangspunktet.
- Kumulation skal ses i sammenhæng med miljøpåvirkningen fra allerede eksisterende anlægsarbejder. Da de igangværende støjende anlægsarbejder allerede giver anledning til en væsentlig påvirkning på miljøet, finder Økonomiforvaltningen, at yderligere støjende anlægsaktiviteter på baggrund af en udvidelse af arbejdstiden kan forventes at få væsentlig påvirkning på miljøet.

Afværgeforanstaltninger i form af økonomisk compensation for de støjende anlægsarbejder har ikke indflydelse på vurderingen af, om et konkret projekt kan antages at få væsentlig påvirkning på miljøet eller ej.

Økonomiforvaltningen orienterede den 9. maj 2022 Metroselskabet om vurderingen og forespurgte samtidig, om Metroselskabet er interesseret i en mindre udvidelse af arbejdstiden indenfor bygge- og anlægsforskriftens rammer.

Metroselskabet oplyste den 19. maj 2022, at selskabet ønsker, at Københavns Kommune træffer afgørelse på det foreliggende grundlag.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet for så vidt

angår retlige spørgsmål, jf. miljøvurderingslovens § 49, stk. 1. Klagen skal indgives inden 4 uger fra tidspunktet for offentliggørelse af afgørelsen, jf. § 51.

Klageberettiget er miljø- og fødevareministeren, enhver med retlig interesse i sagens udfald og landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelse af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser indenfor arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Klage skal indgives via klageportalen: <https://naevneneshus.dk/>. Vejledning omkring håndtering/teknik i forhold til den digitale selvbetjening kan fås ved at rette henvendelse til Miljø- og Fødevareklagenævnet supportfunktion. Se mere herom på <https://naevneneshus.dk/>.

Bemærk at Miljø- og Fødevareklagenævnet som udgangspunkt skal afvise en klage, der kommer uden om klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Ved ønske om at blive fritaget for at bruge klageportalen, fremsendes en begrundet anmodning herom til den myndighed der har truffet afgørelsen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som herefter træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Det koster et gebyr at få behandlet en klage i Miljø- og Fødevareklagenævnet. Information om klagegebyr kan findes på <https://naevneneshus.dk/> under klagevejledning.

Søgsmålsfristen for domstolsprøvelse af afgørelsen er 6 måneder fra offentliggørelse af afgørelsen.

Økonomiforvaltningen beklager den lange sagsbehandlingstid.

Hvis Metroselskabet har spørgsmål mv. til afgørelsen, er selskabet velkommen til at kontakte chefkonsulent Merete Andersen på mail p59z@kk.dk eller telefon 5162 9897.

Med venlig hilsen

Nanna Westerby Jensen
Plandirektør