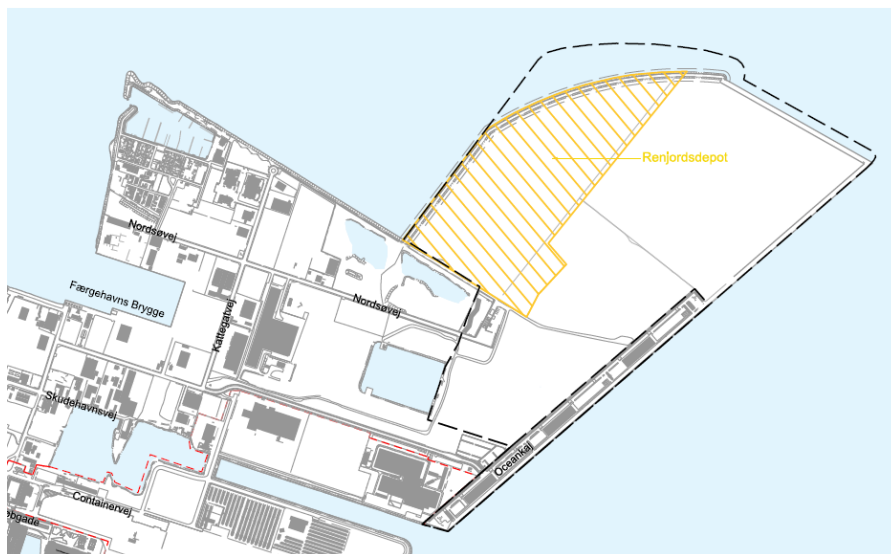


By og Havn
Nordre Toldbod 7
1013 København

Afgørelse, VVM-screening vedr. midlertidig mellemdeponering af op til 3,5 mio. tons jord på renjordsdepot i ydre Nordhavn, beliggende Nordsøvej, 2150 Nordhavn, umatrikuleret, Udenbys Klædebo Kvarter

Forvaltningen har den 17. oktober 2022 modtaget en ansøgning om screening efter miljøvurderingsloven fra By og Havn I/S om mellemdeponering af op til 3,5 mio. tons ren jord frem til 2028 på By og Havns renjordsdepot i Ydre Nordhavn jf. Figur 1.

Der er i 2009 udarbejdet en VVM-redegørelse (*Udvidelse af Københavns Nordhavn og ny krydstogtterminal, VVM-redegørelse og miljøvurdering, maj 2009*), som muliggjorde dels at lave en opfyldning i Nordhavn med karakter af et depot for forurenede jord og dels en opfyldning nordvest for denne med rene materialer frem til 2022. Siden 2009 er der gennemført ændringer af projektet, som har betydet en større tilførsel af jord på både renjordsopfyldningen og depotet.



Figur 1 Området omfattet af ansøgningen vist med gul skravering

02. februar 2023

Sagsnummer
2022-0321343

Dokumentnummer
2022-0321343-11

Bygge-, Parkerings- og
Miljømyndighed
Vand og VVM
Njalsgade 13
Postboks 380
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

By og Havn har indsendt deres ansøgning om en midlertidig forøgelse af mængden af jord i renjordsopfyldningen som en projektændring af det allerede godkendte projekt efter miljøvurderingsloven¹ bilag 2 punkt 13a *ændringer eller udvidelser af projekter i bilag 1 eller nærværende bilag, som allerede er godkendt, er udført eller er ved at blive udført, når de kan have væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet (ændring eller udvidelse, som ikke er omfattet af bilag 1).*

Afgørelse

Forvaltningen vurderer på baggrund af kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 6, at den samlede påvirkning fra den midlertidige mellemdeponering på renjordsopfyldningen ikke forventes at påvirke miljøet væsentligt, og dermed ikke er omfattet af krav om ny miljøkonsekvensvurdering og tilladelse. Afgørelsen er truffet efter miljøvurderingslovens § 21, stk. 1.

Afgørelsen vil blive offentliggjort på kommunens afgørelsesportal, www.kk.dk/annonceringsportalen med en klagefrist på 4 uger.

Projektet

Projektet omfatter mellemdeponering af op til 3,5 mio. tons ren overskudsjord til kote 25 m i den såkaldte renjordsopfyldning i Nordhavnen.

Ifølge ansøgningen skyldes mellemdeponeringen, at der er manglende kapacitet til bortskaffelse af ren jord fra bygge- og anlægsprojekter i Københavnsområdet indtil Lyttholmprojektets fase 2 er klar til jordmodtagelse i 2026.

Driften, der omhandler modtagelse og nyttiggørelse af anvist og dokumenteret ren overskudsjord, er uændret i forhold de hidtidige forhold beskrevet i VVM-redegørelsen for udvidelse af Københavns Nordhavn og ny krydstogtterminal.

Tilførslen af den yderligere mængde jord vil - som hidtil - ske med lastbil fra bygge- og anlægsprojekter i Københavnsområdet via det offentlige vejnet. Jordtilførslen vil udelukkende ske i jorddepotets åbningstid, som er kl. 06.30-15.00 på hverdage (mandag til fredag). Trafikmængden vil variere med aktivitetsniveauet i bygge- og anlægsbranchen og forventes ikke at overstige det nuværende niveau, som af By og Havn anslås at være på ca. 150 lastbiler á 30 tons jord i hver retning pr. hverdag. Der er således tale om, at den jordtilførsel der er foregået i en

¹ LBK nr. 4 af 03/01/2023, Miljøvurderingsloven. Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

årrække forventes at pågå i yderligere ca. 3 år, med en forventet aftagende trafikmængde fra 2023.

Af ansøgningen fremgår det, at jordtilførslen vil ske indtil marts 2026, Derefter vil området blive tømt ned til kote 4 på nær en bakke i 25 meters højde indtil januar 2028. Tømningen vil foregå ved at jorden sejles til Lynetteholms fase 2 med pram. Fjernelse af jorden og transport til Lynetteholm er ikke en del af denne ansøgning.

Planforhold

Udvidelsen af Nordhavn er sket i henhold til lov om metroselskabet² med ændringer af 14. juni 2016³ og ændringer af 18. dec. 2018⁴.

Forud for anlægsloven blev der i marts 2009 udarbejdet en VVM-redegørelse og miljøvurdering for " Udvidelse af Københavns Nordhavn og ny krydstogtterminal".

Af VVM-redegørelsen fremgår det, at renjordsopfyldningen omfatter et areal på ca. 27 ha og får en kapacitet på ca. 2,7 mio. m³, hvilket svarer til ca. 4,9 millioner tons jordopfyld.

Arealet er omfattet af lokalplan 443 for udvidelse af Nordhavn og ny krydstogtterminal. Projektområdet er beliggende indenfor lokalplanens delområde I A, og kan iht. lokalplanen anvendes til opfyld med rent overskudsmateriale fra bygge- og anlægsarbejder indtil kote +3.

Teknik- og Miljøforvaltningen har den 7. juli 2017 meddelt dispensation fra lokalplan nr. 443 til at hæve renjordsopfyldningens generelle kote til + 4 meter og etablere et bakketerræn med en enkelt bakke op til kote + 25 meter med henblik på, at øge områdets rekreative værdi. Terrænbehandlingerne betød en kapacitetsforøgelse på knap ca. 0,5 mio. m³ ren jord, svarende til knap 1,0 mio. tons jord.

Københavns Kommune foretog en VVM-screening af terrænhævning og bakketerræn og traf d. 10. juli 2017 en afgørelse om, at projektet ikke kunne påvirke miljøet væsentligt, og at projektet derfor ikke var VVM-pligtigt.

Siden udarbejdelsen af VVM-redegørelsen i 2009 er Nordhavn blevet yderligere byudviklet, og der er godkendt lokalplaner og opført byggeri

² Lov nr 551 af 06/06/2007 om Metroselskabet I/S og Arealudviklingsselskabet I/S

³ Lov nr. 632 af 14/06/2011 om ændring af lov om Metroselskabet I/S og Arealudviklingsselskabet I/S med flere love (Flytning af containerterminal i Københavns Havn)

⁴ Lov nr. 1560 af 18/12/2018 om ændring af lov om Metroselskabet I/S og Udviklingsselskabet By & Havn I/S (Ny arealinddeling og arealanvendelse i Københavns Ydre Nordhavn)

til serviceerhverv med indslag af publikumsorienterede, kulturelle og fritidsprægede funktioner og i lokalplan nr. 498 Århusgade Vest med mulighed for op til 25 % af etagearealet til helårsboliger. Derudover er Københavns Kommune i færd med at udarbejde lokalplanforslag "Svanemølleholm Øst" med kommuneplantillæg, der planlægges udviklet til private og almene boliger, to daginstitutioner og i mindre grad publikumsorienterede serviceerhverv i den østligste del af området.

Mellemdeponering af yderligere op til 3,5 tons jord kræver en ny dispensation fra lokalplanen.

Københavns Kommune har den 25. januar 2023 meddelt en dispensation til det midlertidige jordoplag fra højdekoten fastlagt i lokalplan 443 begrundet i oplagets midlertidige karakter og pga. manglen på deponeringsmuligheder i København. Dispensationen indeholder vilkår om at området ved udgangen af 2027 afleveres i kote +4,0 med en enkelt bakke i kote +25,0.

Omgivelserne

Området er beliggende kystnært ud til Øresund. Mod sydøst støder det op til depotet for forurenede jord, som skal overgå til containerterminal efter endt opfyldning.

Mod sydvest grænser området op til Nordhavnstippen, hvor der findes to mindre søer, som er beskyttet i henhold til naturbeskyttelseslovens § 3. Søerne er bl.a. levested for bilag IV-arten grønbroget tudse. Der er ikke fredede områder inden for ca. 3 km af området. Mod havet er området afgrænset af en stenindfatning i 3,75 meters højde.

Nærmeste Natura 2000-område er Brobæk Mose og Gentofte Sø (N-2000 nr. 137), der befinder sig ca. 5,5 kilometer mod NV. Natura 2000 område nr. 142 Saltholm og Omkringliggende Hav er beliggende ca. 7 km fra projektområdet.

Mulige miljøpåvirkninger

Miljøvurderingslovens bilag 6 angiver en række kriterier, der skal anvendes ved vurdering af, om et anlæg kan få væsentlig indvirkning på miljøet. Vurderingen er foretaget på baggrund af anmeldelsen. Københavns Kommune vurderer, at det i forbindelse med det aktuelle projekt er relevant at se nærmere på projektets mulige miljømæssige konsekvenser i form af påvirkning som følge af trafik til og fra anlægget, forekomsten af bilag IV-arten grønbroget tudse, visuelle påvirkninger, projektets varighed og evt. kumulative forhold.

Trafikale forhold

Det oplyses i ansøgningen, at tilførslen af den yderligere mængde jord, som hidtil, vil ske med lastbil fra bygge- og anlægsprojekter i Københavnsområdet via det offentlige vejnet. Trafikken til renjordsopfyldningen forløber i Nordhavnen via Sundkrogsgade til havneområderne i den ydre del af Nordhavnen.

Det oplyses endvidere, at jordtilførslen udelukkende vil ske i jorddepotets åbningstid, som er kl. 06.30-15.00 på hverdage (mandag til fredag), og at trafikmængden vil variere med aktivitetsniveauet i bygge- og anlægsbranchen. Den forventes ikke at overstige det nuværende niveau på ca. 150 lastbiler á 30 tons jord i hver retning pr. hverdag. Trafikmængden forventes at aftage fra 2023.

Udover de 3,5 mio. tons som skal til renjordsopfyldningen over de næste 3 år, har Københavns Miljøcenter (KMC) søgt Miljøstyrelsen om at mellem deponere 2,5 mio ton forurenede jord midlertidigt på depotet frem til 2027. Udover de 3,5 mio tons som de allerede har tilladelse til. Efter KMC's vurdering giver det anledning til den samme trafik som hidtil, hvor der de seneste år er tilført i gennemsnit 1,9 mio. tons til depotet og i alt til opfyldningerne ca. 2,5 mio. tons om året. Denne situation vil med ansøgningerne få en længere varighed men vil gradvist ophøre fra 2027, hvor borttransport af materialet ad søvejen vil starte op.

Københavns Kommune har den 21. juni 2021 foretaget en manuel trafiktælling på Sundkrogsgade tæt ved krydset til Kalkbrænderihavngade. I tidsrummet 7-19 er der noteret 11.180 køretøjer i begge retninger og med en andel af tung trafik på 17,5 % svarende til 1.954 køretøjer. Situationen med en stor mængde tung trafik som følge af jordtransport til Nordhavn vil fortsætte ca. 3 år endnu men derefter vil trafikken i krydset blive mindre.

Støj fra trafikken vil midlertidig være den samme som den har været de seneste år. I VVM-en fra 2009 blev det vurderet at den tunge trafik til opfyldningen ville betyde en forøgelse af støjen i den inderste del af Nordhavn på mellem 1,5 og 2,4 dB. Denne forøgelse af støjniveauet, som vurderes at være mindre og ikke væsentlig, vil fortsætte i en årrække.

Hvis jorden ikke mellem deponeres på Nordhavn, skal den mellem deponeres et andet sted udenfor kommunen med længere transportruter til følge.

Bilag IV-arter og internationale beskyttelsesområder

I henhold til habitatbekendtgørelsen⁵ kan der ikke meddeles afgørelse i nærværende sag, hvis det ansøgte dels kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt eller dels beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for bilag IV arter.

Nærmeste Natura 2000-område er Brobæk Mose og Gentofte Sø (N-2000 nr. 137), der befinder sig ca. 5,5 kilometer mod NV. Natura 2000 område nr. 142 Saltholm og Omkringliggende Hav er beliggende ca. 7 km fra projektområdet.

Da projektet ligger i en stor afstand fra begge Natura 2000-områder, finder Københavns Kommune ikke, at det ansøgte vil påvirke Natura 2000-områderne. Ydre Nordhavn er adskilt fra området ved Gentofte Sø af såvel Øresund, bebyggede områder og veje samt jernbaner, hvorved der ikke er økologisk eller anden form for forbindelse mellem de to områder. Natura 2000-området ved Saltholm er ligeledes placeret i stor afstand fra Nordhavnen, og da der i forbindelse med projektet ikke forekommer udledninger eller støj og støvpåvirkning i væsentlig grad, vurderer Københavns Kommune, at deponeeringen af yderligere jord i renjordsopfyldningen ikke kan påvirke levesteder for arter eller naturtyper i Natura 2000-område nr. 137 Saltholm og Omkringliggende Hav. Samlet set vurderer Københavns Kommune, at projektet ikke påvirker målsætninger eller udpegningsgrundlaget for Natura 2000-område nr. 137 eller nr. 142. Udpegningsgrundlag og målsætninger fremgår af udkast til Natura 2000 planer. Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 137 kan tilgås via dette [link](#) og udpegningsgrundlaget for Natura 2000 område nr. 142 kan tilgås via dette [link](#).

Af det fremsendte screeningsskema fremgår det at NIRAS A/S på vegne af By og Havn I/S kortlagt forekomst af bilag IV-arten grønbroget tudse på arealet i 2022. By og Havn har den 23. november 2022 fremsendt et notat dateret samme dag fra sin naturrådgiver NIRAS om forekomst af arten, og hvorledes projektet tilpasses arten med henblik på, at den økologiske funktionalitet kan opretholdes. Det forudsættes, at projektilpasningerne beskrevet i notatet følges.

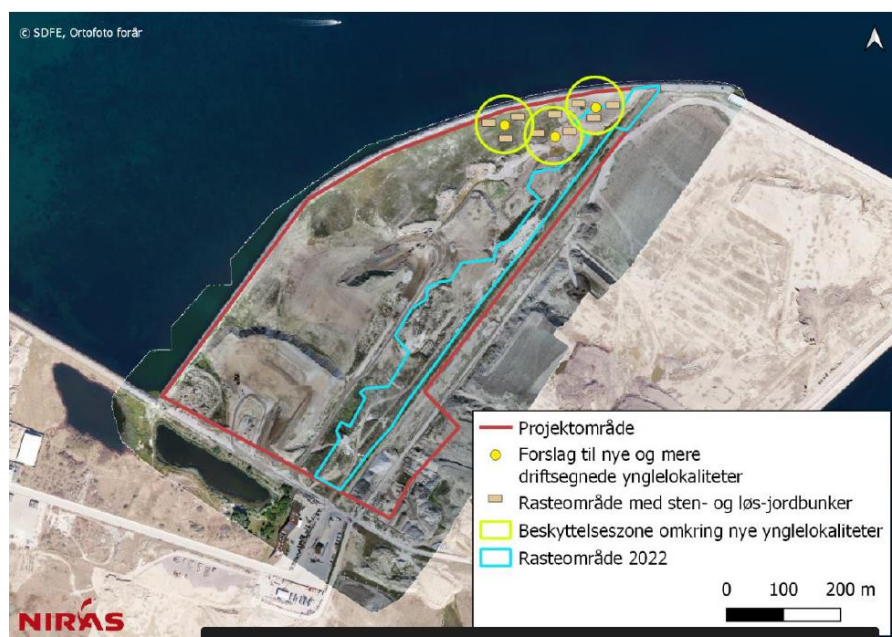
Ifølge notatet har dyrene i 2022 forsøgt at yngle tre steder indenfor området, med ynglesucces ét sted. Det fremgår endvidere at antallet og placeringen af egnede ynglesteder for grønbroget tudse i Ydre Nordhavn varierer fra år til år, som følge af jordarbejder og

⁵ BEK nr 2091 af 12/11/2021, bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter

opfyldning samt at de vigtigste dele af bestanden i yngletiden er knyttet til ynglestederne. Ynglen er i 2022 flyttet ud af området på baggrund af tilladelse iht. artsfredningsbekendtgørelsen⁶ fra Miljøstyrelsen.

Observationerne af grønbroget tudse på land inden for området i 2022 har vist, at dyrene uden for yngletiden er koncentreret på de højeste dele af den nord-sydgående vold gennem området, samt i områderne langs diget. Disse områder udgjorde et rasteområde på ca. 4,7 ha stort. Ved feltundersøgelserne i 2022 blev der fundet 67 individer af grønbroget tudse i området, og primært på og omkring en kørevej, der følger toppen af højderyggen. Rasteområdet bestod i sommeren 2022 af åben, lav og tørkepræget vegetation (se Figur 1) med hård jordbund og få skjulesteder.

For at sikre, at grønbroget tudse sikres adgang til samme omfang og kvalitet af ynglesteder inden næste ynglesæson, har By og Havn oplyst, at der primo 2023 vil blive anlagt tre nye ynglesteder (vandhuller) på samlet 1.500 m² indenfor området jf. Figur 2. Disse vil blive bevaret i hele perioden for midlertidigt mellemoplag af jord.



Figur 2 Anlæg af ynglelokaliteter og rasteområder med beskyttelseszoner til bilag IV arten grønbroget tudse

Der oprettes en afmærket beskyttelseszone omkring de nye ynglesteder, som ligeledes bevares.

⁶ BEK nr 521 af 25/03/2021, Artsfredningsbekendtgørelsen, Bekendtgørelse om fredning af visse dyre- og plantearter og pleje af tilskadekommet vildt

Der anlægges sten- og jordbunker, der kan fungere som rasteområder for dyrene. I hver beskyttelseszone placeres sten- og jordbunker på cirka 1/3 del af arealet i beskyttelseszonen, svarende til ca. 2500 m² pr. beskyttelseszone. Bunkerne skal bestå af sten og/eller beton med en størrelse på ca. 10-70 cm og jord fra området NIRAS vurderer, at det herved er muligt at sikre rasteområder af højere kvalitet og lavere dødelighed end de rasteområder der påvirkes.

På de kortlagte rasteområder i 2022 vil der først blive foretaget mellemdeponering af jord efter, at områderne i april/maj er gennemgået af biologer (om natten under egnede vejrforhold for indsamling af tudser) og eventuelle individer er flyttet til egnede ynglesteder i Nordhavn.

Samlet set vurderer ansøger, at projektilpasninger vil sikre at områdets vedvarende økologiske funktionalitet for grønbroget tudse bevares (levestedsbeskyttelsen), og at de beskrevne tiltag forhindrer forsætligt drab og forstyrrelse af grønbroget tudse (individbeskyttelsen).

Visuel påvirkning

I VVM-redegørelsen fra 2009 er der lavet et antal visualiseringer af, hvordan opfyldningen vil se ud fra forskellige fotostandpunkter.

By og Havn udarbejdede i 2017 en visualisering af forhøjning af depotet og et bakketerræn på op til 25 m, som illustrerer den fremtidige situation. Visualiseringen var udarbejdet fra punkter på Øresundskysten ved Tuborg Havn og Charlottenlund Fort.

Den fremtidige påvirkning af kystlandskabet er beskrevet i VVM-screening fra 2017 " Det fremgår, at området vil fremstå som et let kuperet område med træbevoksning. Volden bliver op til kote + 8 meter mod den fremtidige containerterminal. Den kan næppe anes fra kysten ved bl.a. Tuborg Havn og Charlottenlund Fort, men vil delvis skjule containerne, der kan stables op til fem ovenpå hinanden (ca. 12,5 m). Det er dog kranerne på den fremtidige containerterminal der vil være dominerende. På baggrund af visualiseringerne vurderes det ikke, at terrænbearbejdningerne på området har en væsentlig virkning på miljøet."

I september 2022 er visualiseringerne opdateret og tilføjet computergenererede billeder af en midlertidig situation, hvor arealet til den fremtidige park optages af et temporært oplag af jord, som er illustreret med toppunkt i kote 25 m. Jorddepotet aftrapper med

hældning 1:3 fra renjordsopfyldningens ydre afgrænsninger. Se bilag 1.

Det fremgår, at området vil fremstå som et ensartet og højt terræn i kote 25 m.

Kumulative forhold

Samtidig med By og Havns ønske om at deponere 3,5 mio. jord i 25 meters højde på renjordsopfyldning har KMC et ønske om at deponere yderligere 2,5 mio. jord i 30 meters højde på depotet umiddelbart øst for renjordsopfyldningen. Depotet drives af Teknik- og Miljøforvaltningen (KMC), som har ansøgt Miljøstyrelsen om tilladelse til den yderligere forøgelse af deponeringskapaciteten samt forlængelse af fraførelsesfristen. Miljøstyrelsen er desuden ansøgt om at gennemføre en VVM-screening af projektet.

Vurdering og begrundelse

Forvaltningen vurderer på baggrund af kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 6, at den samlede påvirkning fra projektændringen og dets drift ikke forventes at påvirke miljøet væsentligt. På denne baggrund vurderes det, at det ansøgte dermed, ikke er omfattet af krav om miljøkonsekvensrapport og tilladelse.

I vurderingen er der lagt særlig vægt på følgende forhold:

- At påvirkningen af de landskabelige forhold er af midlertidig karakter, og området vil efter 2028 have en karakter af et varieret landskab med bevoksning, der delvist dækker for den bagvedliggende containerterminal. Det øst for beliggende depot for forurennet jord vil i en midlertidig periode få en højde på 30 m. Det vurderes at dette ikke i kumulation med nærværende projekt vil udgøre en væsentlig påvirkning af de landskabelige forhold, da vil være tale om stort set lige høje områder, og da påvirkningen er af midlertidig karakter.
- At kørslen til området vil have samme karakter og omfang, som den kørsel, der har været som følge af jordtransporter til renjordsopfyldningen gennem de seneste år. Transporterne til depotet for forurennet jord vil ligeledes ligge på samme niveau som hidtil. Det betyder, at ophør af de lokale gener, der eventuelt opleves ved de mange tunge køretøjer – herunder en lille forøgelse af støjen – udskydes, men da transporterne til både renjordsopfyldning og depot er midlertidige, vurderes dette ikke at udgøre en væsentlig miljøpåvirkning og ej heller i kumulation med depotet til forurennet jord. Hvis jorden ikke kan mellem deponeres på renjordsopfyldningen i Nordhavn, vil det sandsynligvis kræve transporter over lidt større afstande og samlet set et større transportarbejde.

- At projektet indeholder de relevante projektilpasninger i forhold til forekomsten af bilag IV-arten grønbruget tudse. I Ansøgningen er der redegjort for, at der som en del af projektet etableres 3 ynglevandhuller med beskyttelseszoner og anlæg af rastesteder, og at der foretages eftersøgning af fagpersonale med henblik på indsamling og flytning af tudser der forekommer uden for beskyttelseszonerne. Det vurderes, at der som følge af de i projektet indarbejdede tiltag sikres, at den økologiske funktionalitet for arten kan opretholdes
- At der ikke sker nogen påvirkning af nærmeste Natura2000-område (habitatområde) H125 Brobæk Mose og Gentofte Sø, som er beliggende ca. 5,5 kilometer mod NV og adskilt fra området af såvel Øresund, bebyggede områder og veje samt jernbaner. Der sker endvidere ikke påvirkning af Natura 2000-område nr. 137 Saltholm og omkringliggende hav, da der i forbindelse med projektet ikke forekommer udledninger eller støj og støvpåvirkning i væsentlig grad, som kan påvirke levesteder for arter eller naturtyper i natura 2000-området

Forvaltningen vurderer, at den samlede påvirkning fra projektet med den ansøgte placering og de indarbejdede projektilpasninger ikke har en karakter eller art der vil kunne få væsentlig indvirkning på miljø og omgivelser. Det ansøgte er derfor ikke omfattet af krav om miljøkonsekvensvurdering og tilladelse.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet for så vidt angår retslige spørgsmål jf. miljøvurderingslovens § 49, stk. 1. Klagen skal indgives inden 4 uger fra tidspunktet for offentliggørelse af afgørelsen jf. § 51.

Klageberettiget er miljø- og fødevareministeren, enhver med retlig interesse i sagens udfald og landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelse af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser indenfor arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Klage skal indgives via klageportalen, som er at finde på <https://naevneneshus.dk/>. Vejledning omkring håndtering/teknik i forhold til den digitale selvbetjening kan fås ved at rette henvendelse til Miljø- og Fødevareklagenævnet supportfunktion. Se mere herom på <https://naevneneshus.dk/>.

Bemærk at Miljø- og Fødevareklagenævnet som udgangspunkt skal afvise en klage, der kommer uden om klageportalen, hvis der ikke er

særlige grunde til det. Ved ønske om at blive fritaget for at bruge klageportalen, fremsendes en begrundet anmodning herom til den myndighed

der har truffet afgørelsen. Myndigheden videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som herefter træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Det koster et gebyr at få behandlet en klage i Miljø- og Fødevareklagenævnet. Information om klagegebyr kan findes på <https://naevnenes-hus.dk/> under klagevejledning.

Søgsmålsfristen for domstolsprøvelse af afgørelsen er 6 måneder fra offentliggørelse af afgørelsen.

Venlig hilsen

Søren Ferdinand Hansen
Specialkonsulent

Kopi:
Miljøstyrelsen Virksomheder, att. funktionsleder Søren Jensen