



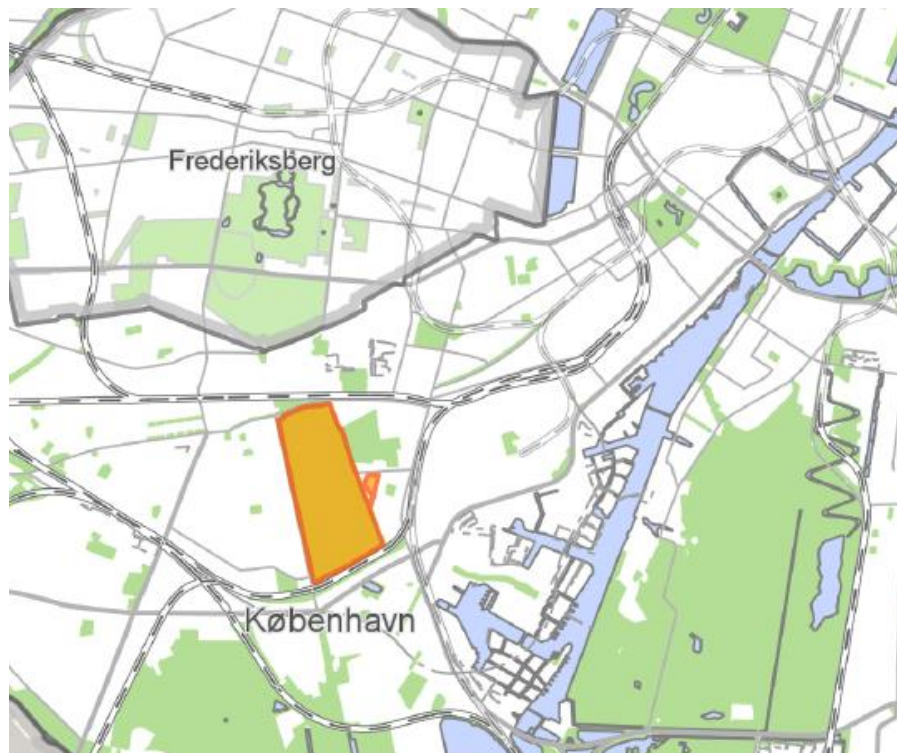
Mobilitet, Klimatilpasning og Byvedligehold  
Københavns Kommune  
Islands Brygge 37  
2300 København S

Att. Emilie Hveysel Bork

## **Afgørelse, VVM-screening af skybrudsprojekt Vestre Kirkegård**

Teknik- og Miljøforvaltningen har den 9. juli 2024 modtaget en VVM-ansøgning fra Københavns Kommune, Teknik- og Miljøforvaltningen, MKB om VVM-screening af Skybrudsprojekt. Ansøgningen og ansøgnings-skema med de oplysninger, som skal indgives til myndighederne ved ansøgning af projekter, der er omfattet af lovens bilag 2, jf. lovens § 21.

Projektet er beliggende på adressen Vestre Kirkegård, Vestre Kirkegårds Allé 15, 2450 København SV. Matr.nr. 19æ, 19h, 19f, 1738, 1565, ejerlav Valby. Natalie Zahles Vej matr.nr. 18e, 17c, 1979. Ejerlav Valby.



Figur 1: Projektområde vist med orange

**16. august 2024**

Sagsnr.  
2024-0255131

Dokumentnr.  
2024-0255131-2

Sagsbehandler  
Marie Møller Bertelsen

Bygge-, Parkerings- og Miljø-  
myndighed  
Virksomheder og VVM

Njalsgade 13  
Postboks 380  
2300 København S

EAN nummer  
5798009809452

Ansøgningen er indsendt iht. miljøvurderingslovens<sup>1</sup>, § 19 og Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at projektet omhandler et projekt på miljøvurderingslovens bilag 2 pkt. 10.b. Anlægsarbejde i byzone, punkt 10.f. Anlæg af vandveje, kanalbygning og regulering af vandløb, punkt 10.g. Dæmninger og andre anlæg til opstuvning eller varig oplagring af vand og punkt 10.m. Arbejder i forbindelse med indvinding af grundvand og kunstig tilførsel af grundvand.

## Afgørelse

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer på baggrund af kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 6, at projektet forventes ikke at påvirke miljøet væsentligt, og er dermed ikke omfattet af krav om miljøvurdering og tilladelse. Afgørelsen er truffet efter miljøvurderingslovens § 21.

Afgørelsen vil blive offentliggjort på kommunens annonceringsportal, [www.kk.dk/annonceringsportalen](http://www.kk.dk/annonceringsportalen) med en klagefrist på 4 uger.

Afgørelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år, jf. miljøvurderingslovens § 39.

## Lovgivning

Iht. § 19 i miljøvurderingsloven skal bygherren før etablering, udvidelse eller ændring af projekter omfattet af lovens bilag 2 indgive en skriftlig ansøgning til den kompetente myndighed.

Myndigheden træffer iht. til miljøvurderingslovens § 21 afgørelse om, hvorvidt et projekt omfattet af bilag 2 på grund af dets karakteristika, placering, art og kendetegn er omfattet af krav om miljøvurdering og tilladelse. Ved vurderingen skal myndigheden tage hensyn til kriterierne i lovens bilag 6.

Afgørelsen skal desuden tage hensyn til vurderinger af indvirkningen på miljøet, der er foretaget i medfør af EU-lovgivningen. Anlægget er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2, Skybrudsprojekt

Iht. til habitatbekendtgørelsen<sup>2</sup> § 6 skal der før der træffes afgørelse foretages en vurdering af, om projektet i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. Jf. bekendtgørelsens § 10 kan der ikke gives tilladelse, dispensation, godkendelse mv., hvis det ansøgte, kan beskadige eller ødelægge yngle-

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (LBK nr. 4 af 03/01/2023)

<sup>2</sup> Habitatbekendtgørelsen (BEK nr. 1098 af 21/08/2023)

eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra a.

### **Høring**

Forvaltningen har gennemført en høring af berørte myndigheder jf. miljøvurderingslovens § 35 stk. nr. 1. Københavns Museum, Nationalmuseet og Københavns stift er hørt som eksterne myndigheder, hvor ingen havde bemærkninger.

### **Redegørelse**

Miljøvurderingslovens bilag 6 angiver en række kriterier, der skal anvendes ved vurdering af, om et anlæg kan få væsentlig indvirkning på miljøet. Vurderingen er foretaget på baggrund af anmeldelsen.

### **Ejerforhold**

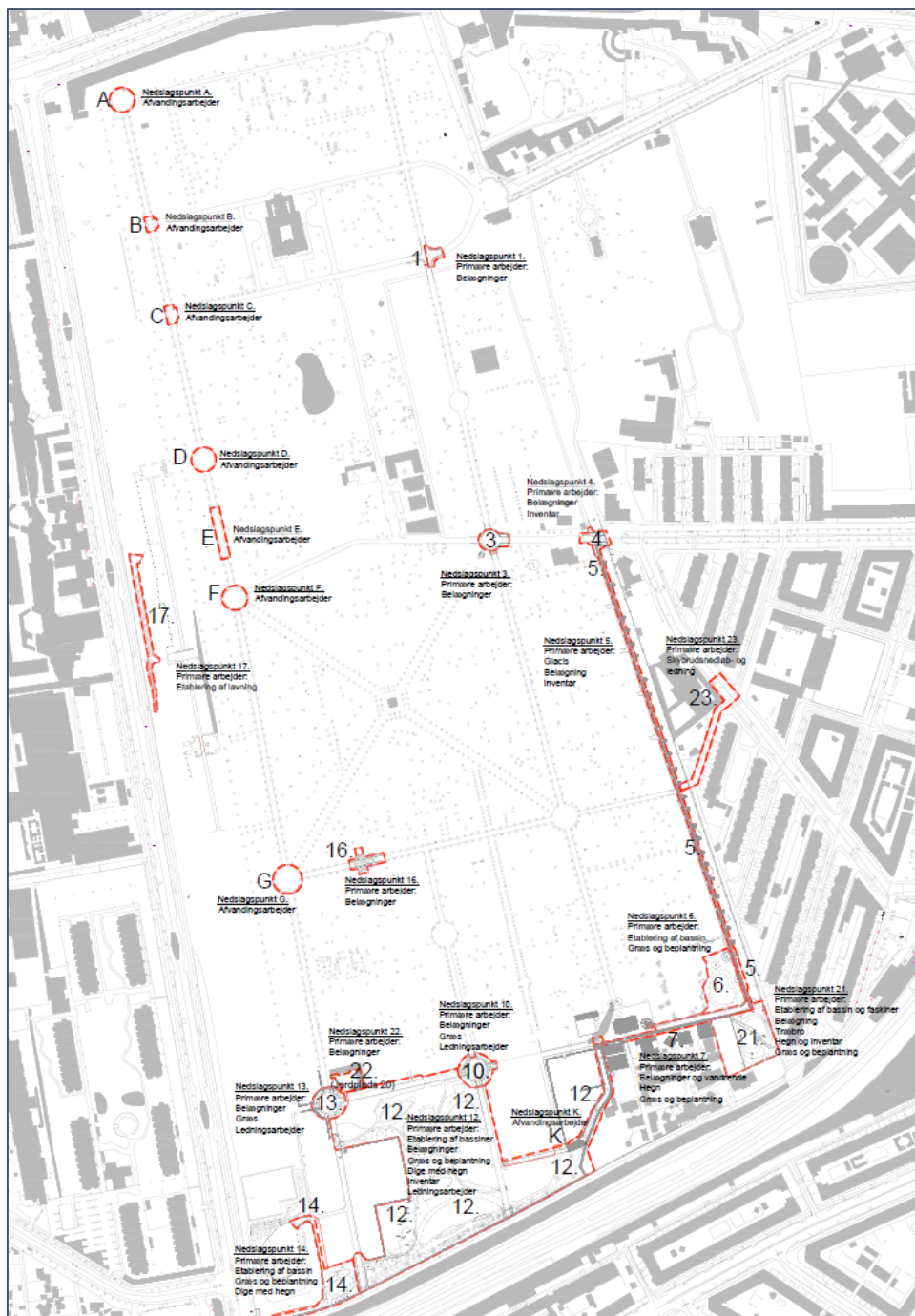
Projektet er beliggende på Vestre Kirkegård. Projektet er godkendt af Københavns Stift. Matr.nr.: 19æ, 19h, 19f, 1738, 1565, Valby, København (ejer: København Kommune). Matr.nr.: 18e, Valby, København (ejer: Københavns Kommune). Matr.nr.: 17c, Valby, København. Ejer (Samvirke Boligforening). Matr.nr.: 1979, Valby, København (ejer: Samvirke Boligforening).

### **Projektets karakteristika**

Borgerrepræsentationen vedtog d. 22. august 2019 Skybruds- og klimatilpasningsprojektet KV69 Vestre kirkegård. Projektet nedsiver og forsinke hverdagsregnen, som falder på kirkegården og tilbageholder skybrudsvand. Projektet er endvidere beskrevet i Spildevandsplanens projekttillæg 2022.

Vestre Kirkegård skybrudsprojekt er et klimatilpasningsprojekt, som skal håndtere og tilbageholde hverdagsregn og skybrudsregn, uden at der derved sker skader på kirkegårdens bygninger, gravsteder og øvrige anlæg. Formålet er at forhindre vandet i at løbe ud af kirkegården og derved forårsage oversvømmelser og skader på de omkringliggende områder. Der er 16 nedslagspunkter på kirkegården, hvor de fysiske forhold skal tilpasses for at lede og holde vandet inden for kirkegårdens matrikel. Opgaven er primært løst med overfladeløsninger, men der indbygges volumen i kassetter i kirkegårdens sydlige del.

Kirkegårdens nordlige del (opstrøms) leder vandet på terræn, og i kirkegårdens sydlige del (nedstrøms) fordeles det akkumulerede vand i nye terrænlavnninger, hvorfra det nedsives. I den nordlige del arbejdes der med diskrete løsninger, der tilpasser sig de eksisterende forhold. I den sydlige del har volumenbehovet været styrende for de grønne terrænløsningers udstrækning, hvor der etableres grønne lavninger, hvis formål også er biodiversitet og rekreativt brug.



Figur 2: Forskellige delprojekter fra A-G og 1-23.

Projektet håndterer ca. 11.000 m<sup>3</sup> skybrudsvolumen ved en 100-års hændelse. Det samlede grundareal er ca. 46,5 ha. Projektet ændrer ikke på eksisterende bygninger på kirkegården som materielgård, kapel mv. Det samlede befæstede areal for kirkegården reduceres med ca. 0,25 ha. Projektet indeholder ikke byggearbejder. Halvdelen af taget fjernes på en overdækket befæstet materialeplads.

Anlægsperioden forventes fra oktober 2024 - august 2026 (22 måneder). Der er givet tilladelse til nedsivning i august 2023.

### **Grundvandssænkning**

Der vil eventuelt være behov for midlertidig grundvandssænkning. Tidsplanen er udarbejdet med henblik på, at dybe udgravninger foregår i perioder med tørre forhold. Der anlægges bassiner, hvorfra skybrudsvandet vil nedsive. Der er redegjort for påvirkningen af grund- og overfladevand i tilladelse om nedsivningstilladelse (2023). I tilfælde af, der skal være midlertidig bortledning, skal der indhentes særskilt tilladelse til bortledningen og reinfiltration af grundvand samt de nødvendige boringer. Der kan blive stillet krav til opsætning og drift af systemet, så den midlertidige grundvandssænkning kan udføres uden væsentlig indvirkning på miljø og omgivelser.

### **Affald**

Affaldstype og mængder i anlægsperioden:

Opbrudt asfalt: 814 tons  
Jord at bortskaffe: 30.400 m<sup>3</sup>  
Rydning af buske og krat: 450 m<sup>2</sup>  
Fældning af træer: ~ 45 stk.  
Tilkørsel af KABII bundsikring: 862 m<sup>3</sup>  
Granit belægninger (fra KK depot): 660 m<sup>2</sup>  
Brosten (fra KK depot): 665 m.  
Granit kantsten (fra KK depot): 470 m.  
SF sten: 380 m<sup>2</sup>

### **Udledning og nedsivning**

#### Anlægsfase

I anlægsperioden forventes der ikke at være behov for afledning af overfladevand bortset fra tilfælde af større nedbør under anlægsperioden, hvor der vil bruges evt. lænse-pumpe. Der kan være behov for afledning af mindre mængde grundvand i forbindelse med midlertidig grundvandssænkning, hvilket der vil søges om tilladelse til. Der skal ikke udledes dræn- og regnvand til vandløb, søer eller hav i anlægsperioden. Håndtering af regnvand i anlægsperioden håndteres i dag indtil anlægget tages i brug.

#### Driftsfasen

Projektet kræver i driftsfasen ikke forbrug af vand, råstoffer/færdigvarer. I driftsfasen har projektet til formål at håndtere ca. 11.000 m<sup>3</sup> skybrudsvand, både hverdagsregn og skybrudsvand. Vandet vil primært forsinkes i lavninger og udledes via nedsivning i græs-bassiner.

Som en del af projektet reduceres den eksisterende udledningen af regnvand til det offentlige fællessystem med ~95%, da store dele af regnvandet håndteres på terræn. Udledning reduceres fra ~1000 l/s til 45 l/s. Der er intet spildevand med direkte udledning til recipient.

### **Støj og støv**

Projektet vil i anlægsfasen genere støj fra kørsel, arbejdsmaskiner mm. Grænseværdier og arbejdstider mm. overholdes jf. Bygge- og anlægsforskrifter i København (2016). Grundet projektets lokalitet på en kirkegård vil støjende anlægsarbejde midlertidigt ophøre ifm. begravelsesceremonier. Projektet vil kunne give støvgener i anlægsfasen ifm. jordhåndtering og arbejdskørsel. Dette håndteres af entreprenøren via krav i udbudsmaterialet. Løsningen vil bl.a. være vanding af kørselsveje. Projektet vil ikke give anledning til støvgener i driftsfasen.

### **Jordforurening og drikkevandsinteresser**

Der er ikke registreret V1 eller V2 på projektgrunden. Nærmeste jordforurening er en V2 forurening på Tranehavevej 15 lige øst for kirkegården. En lille del af den nordøstlig side af Vestre Kirkegård er placeret i et område med særlige drikkevandsinteresser. Dette område overlapper ikke med områder, hvor der ændres på afvandringsforholdene. Sammenholdt med projektets karakter vurderes det usandsynligt, at drikkevandsinteressen kan påvirkes.

### **Planforhold og placering**

Projektområdet er beliggende inden for Københavns Kommuneplan 2019-rammeområde O1 'Institutioner og fritidsområder'. Derudover er der inden for området tilladt etablering af forsinkelsesplads til midlertidig opmagasinering af vand jf. kommunens skybrudsplan. Forsinkelsespladsens funktion kan integreres med andre funktioner og dens areal kan udgøre del af friarealet. Nærmeste følsomme arealanvendelse er ifølge Københavns Kommuneplan 2019 de omkringliggende boliger med lav tæthed, der ligger 100-200 meter væk. Projektområdet er ikke omfattet af en lokalplan, men er en del af "Udviklingsplan for Vestre Kirkegård 2015-65" og "Områdefornyelse Bavnehøj".

Kirkegården ligger i et område, der er udpeget som risikoområde for oversvømmelse, men projektets karakter er ikke i sig selv sårbart overfor oversvømmelser. Projektets formål er derimod at begrænse afstrømningen af overfladevand til nærliggende byområder ved at håndtere kirkegårdens eget overfladevand på kirkegårdens matrikel, samt håndtere skybrudsvand fra en del af boligområdet mellem Bavnehøj Allé og Nathalie Zahles vej.

### Beskyttede og fredede områder

Der er to eksisterende søer på kirkegården ("Det røde hav" og "Skildpaddesøen") som er underlagt §3-fredning. Projektet påvirker ikke søerne, da regnvandet ledes udenom søerne og ned i den sydlige del til nedsivning.



Figur 3: De to søer markeret med blå, stiplede linje

Selve kirkegården er et naturbeskyttet område jf. KP19. Da projektet muliggør, at området bevarer områdets biologiske, landskabelige og rekreative værdier, er det i overensstemmelse med formålet.

Afstand til nærmeste fredede område er ca. 500 m. (Søndermarken). Denne fredning vil ikke blive påvirket. En del af det sydøstlige hjørne er inden for skovbyggelinje. Det indebærer, at der mellem skoven og skovbyggelinjen ikke må placeres bebyggelse, såsom bygninger, skure, campingvogne og master. Da projektet ikke gør noget af dette, kræver det ikke dispensation. Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at da projektet er med omtanke for det rekreative og landskabelige formål og ikke skader beskyttede eller fredede områder, vil projektet ikke påvirke fredede eller beskyttede områder.

### Beskyttede arter

Københavns Kommune fik i 2020 udført flagermusundersøgelser på Vestre Kirkegård. På kirkegården blev der observeret fouragerende dværgflagermus, trolldflagermus, vandflagermus og brunflagermus. Der blev dog ikke fundet nogle ynglekolonier (Kærgaard, 2020). Som en del af skybrudsprojektet udførte COWI i 2022 en række flagermusundersøgelser. Den samlede afrapportering konkluderede, at projektet ikke påvirker ynglesteder og mellemkvarterer, og at projektet ikke vurderes at påvirke den økologiske funktionalitet for nogen af de registrerede flagermusarter på kirkegården.

De nye begrønnede lavninger vurderes derimod at øge insektproduktionen i det sydlige åbne område, hvilket vil forbedre kirkegårdens funktion som fourageringsområde for flere arter af flagermus.

Bassinerne er udformet under hensyn til de eksisterende træer, men det kan ikke undgås, at der skal fældes træer (ca. 45) som konsekvens af projektet. Ingen af dem er flagermusetræer. Af hensyn til ynglende fugle vil træfældning derudover udføres uden for ynglesæsonen. Derudover plantes 130 nye træer.

Der eksisterer også den fredede vedbend-gyvelkvæler på kirkegården. Projektet kommer ikke til at påvirke eller skade arten, da arbejdet ikke foregår på deres område.

På kirkegården er der registreret forekomst af padder i form af lille vand-salamander og skrubtudse. Projektet forventes at forbedre områdets kvalitet som levested for padderne, idet der etableres nye våde arealer.

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at projektet ikke vil påvirke bilag IV-arter, da det ikke skader yngle- eller rasteområder for arter i projektområdet, og da projektet vil tage hensyn til naturen.

### **Internationale beskyttelsesområder**

Det nærmeste område er Natura 2000-området nr. 143 Vestamager og havet syd for, som befinder sig ca. 1,5 km. fra projektområdet. Da projektet ligger i en stor afstand fra området, og da der ikke er forbindelse imellem de to, finder Teknik- og Miljøforvaltningen, at det ansøgte projekt ikke vil påvirke Natura 2000-området.



## Vurdering og begrundelse

Forvaltningen vurderer på baggrund af kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 6, at den samlede påvirkning fra projektet og dets drift ikke forventes at påvirke miljøet væsentligt. På denne baggrund vurderes det, at det ansøgte dermed ikke er omfattet af krav om miljøkonsekvensrapport og tilladelse. I vurderingen er der lagt særlig vægt på følgende forhold:

- Projektet er i overensstemmelse med Kommuneplan 2019, hvoraf det fremgår, at der inden for området etableres en forsinkelsesplads til midlertidig opmagasinering af vand jf. kommunens skybrudsplan
- Projektet er i overensstemmelse med udviklingsplan for Vestre Kirkegård fra 2015.
- Projektet er en del af Spildevandsplan 2018, tillæg 2022.
- Anlægsarbejdet vil i anlægsperioden overholde Bygge- og anlægsforskrift i København og medfører ikke støj i dagtimerne.
- Projektområdet påvirker ikke drikkevandsinteresser
- Projektområdet er ikke beliggende inden for Natura-2000 habitatområde og vil ikke påvirke Natura 2000-områder.
- Projektet har ikke negativ påvirkning for bilag IV-arter eller deres yngle- og rasteområder

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer samlet set, at etablering og drift af projektet ikke har en art, dimension eller placering, der må antages at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet og er dermed ikke VVM-pligtigt.

## Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet for så vidt angår retslige spørgsmål jf. miljøvurderingslovens § 49, stk. 1. Klagen skal indgives inden 4 uger fra tidspunktet for offentliggørelse af afgørelsen jf. § 51.

Klageberettiget er miljø- og fødevareministeren, enhver med retlig interesse i sagens udfald og landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelse af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Klage skal indgives via klageportalen, som er at finde på <https://naevne-neshus.dk/>. Vejledning omkring håndtering/teknik i forhold til den digitale selvbetjening kan fås ved at rette henvendelse til Miljø- og Fødevareklagenævnet supportfunktion. Se mere herom på <https://naevneneshus.dk/>.

Bemærk at Miljø- og Fødevareklagenævnet som udgangspunkt skal afvise en klage, der kommer uden om klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Ved ønske om at blive fritaget for at bruge klageportalen, fremsendes en begrundet anmodning herom til den myndighed der har truffet afgørelsen. Myndigheden videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som herefter træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Det koster et gebyr at få behandlet en klage i Miljø- og Fødevareklagenævnet. Information om klagegebyr kan findes på <https://naevneneshus.dk/> under klagevejledning.

Søgsmålsfristen for domstolsprøvelse af afgørelsen er 6 måneder fra offentliggørelse af afgørelsen.

Venlig hilsen  
Marie Møller Bertelsen  
Miljøsagsbehandler